

## DOCUMENTO D: PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### D.1 PREVISIONES LEGALES SOBRE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ELABORACIÓN DEL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

La participación ciudadana es un derecho constitucional y el cumplimiento de un mandato imperativo que la constitución dicta a los poderes públicos (artículo 105 Constitución).

La **Ley 2/2006, de 20 de julio, del Suelo y Urbanismo del País Vasco** se articula sobre una serie de principios de obligada observación como el “Principio de participación ciudadana”.

Así establece el artículo 8 al respecto:

*“1.– La ordenación urbanística se formulará, tramitará, aprobará y ejecutará favoreciendo y facilitando la participación, en todas sus formas, de las personas físicas o jurídicas, con garantía de las expresamente previstas en esta ley.*

*2.– El principio de participación comportará el derecho a:*

*a) Comparecer como interesado, sin necesidad de acreditar legitimación especial, en los procedimientos de tramitación del planeamiento, de ejecución y de disciplina urbanística.*

*b) Acceder y obtener copia, en la forma que se determine por cada administración pública de la documentación que obre en los archivos de las administraciones públicas competentes, sin otras limitaciones que las generales establecidas en las leyes.*

*c) Ejercer en vía administrativa y judicial, sin necesidad de legitimación especial, las acciones pertinentes para exigir de las administraciones públicas y de los sujetos privados el cumplimiento de la legislación y la ordenación urbanística”.*

En íntima relación con el anterior, la ley autonómica consagra el principio de información pública, que se ha de observar también en cualquier actuación para el desarrollo del planeamiento:

Así establece el artículo 9 al respecto:

*“1.– La totalidad de la documentación integrante del planeamiento en vigor tendrá carácter público. Para garantizar su publicidad, las administraciones públicas competentes, además de los anuncios y publicaciones oficiales, deberán:*

*a) Realizar y mantener ediciones actualizadas de los planes y ponerlas a disposición de la ciudadanía.*

*b) Insertar íntegramente los planes, actualizando su contenido, en un lugar de la red telemática de que dispongan y que sea de acceso libre.*

*c) Expedir, a solicitud de cualquier persona, certificaciones o copias certificadas de la ordenación urbanística aplicable a unos inmuebles concretos.*

*2.– Todas las personas físicas o jurídicas podrán actuar de acuerdo con la información que se consigne en los documentos expedidos conforme a la letra c) del párrafo anterior. La confianza en la veracidad y corrección de dicha información se presumirá legítima a los efectos, en su caso, de la responsabilidad patrimonial de las administraciones públicas. En caso de error, los documentos expedidos no vinculan a la Administración, sin perjuicio de las indemnizaciones procedentes por daños y perjuicios.*

*3.– En la tramitación de los documentos de planeamiento, los ayuntamientos procurarán la información pública de sus contenidos, proyectos y previsiones mediante instrumentos de información indicativos y comparativos del estado actual y la imagen futura prevista por sus determinaciones”.*

En aplicación de tales principios la **Ley 2/2006 del Suelo y Urbanismo** contempla en su artículo 84, la previsión de un documento que contemple los mecanismos para hacer efectivos los principios antedichos:

*“(…) 4.– En el acuerdo de formulación del correspondiente plan o instrumento urbanístico o, en su caso, en el trámite de admisión del presentado ante la administración competente para su tramitación, se determinarán las medidas y actuaciones precisas para fomentar la coordinación administrativa y el programa de participación ciudadana en el proceso de su elaboración, tramitación y aprobación”.*

Asimismo en el artículo 108 de la citada ley autonómica define el **PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA** en la redacción de un plan general:

*“El acuerdo municipal de inicio de la formulación, modificación o revisión de cualquier figura de planeamiento de ordenación estructural deberá estar acompañado de un programa de participación ciudadana en el que, según las características del municipio, se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar a los ciudadanos y ciudadanas y entidades asociativas el derecho a participar en el proceso de su elaboración. Entre estos mecanismos figurarán:*

*a) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido del avance, en especial de las decisiones estratégicas de construcción de la ciudad y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.*

*b) Posibilidad de celebrar consulta popular municipal, según la regulación establecida en la legislación básica de régimen local, en caso de graves controversias ciudadanas sobre alguno de los aspectos incluidos en el plan.*

*c) Material divulgativo, que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos para los instrumentos urbanísticos, al objeto de facilitar su difusión y comprensión.”*

**EI DECRETO 46/2020**, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística, incluye el siguiente artículo:

*Artículo 3.– Participación ciudadana en la tramitación del planeamiento territorial y urbanístico.*

*1.– El acuerdo o resolución de inicio de la formulación, revisión o **modificación** de cualquier figura de ordenación territorial o **de ordenación urbanística estructural** deberá estar acompañado de un programa de participación en el que se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar el derecho a participar de la ciudadanía y entidades asociativas.*

*2.– El mencionado programa de participación ciudadana se publicará resumidamente en el Boletín Oficial del País Vasco o en el del territorio histórico correspondiente, según la administración pública promotora; se divulgará a través de las nuevas tecnologías de la información, y contendrá como mínimo los siguientes mecanismos participativos:*

*a) Una guía de participación, en la que se describirán las pautas y contenidos del proceso de participación ciudadana, y sus pormenores, recogiendo además en la misma el resumen de los contenidos que servirán como punto de partida del proceso participativo.*

*b) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido de la iniciativa y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.*

*c) Material divulgativo que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos al objeto de facilitar su difusión y comprensión.*

**Por lo tanto esta modificación puntual nº11 del PGOU de Oyon al tener carácter de estructural se deberá acompañar de un Programa de Participación Ciudadana.**

## **D.2 OBJETIVOS DEL PROGRAMA**

Las formas de participación de la ciudadanía y organizaciones ciudadanas son múltiples y su definición reviste una gran importancia. El objetivo de la participación ciudadana es conseguir la verdadera implicación de la comunidad en la adopción de decisiones que van a suponer nada menos que la configuración del municipio en el futuro y parte de su gestión actual.

Con las herramientas que propone este programa, se trata de encauzar la participación de la ciudadanía en el desarrollo urbanístico del municipio, esto es, gestionar los medios para hacer efectiva la comunicación por los ciudadanos a las autoridades públicas de sus intereses y preferencias, con la intención de influir sobre las decisiones que éstas puedan adoptar en la definición del modelo de desarrollo urbano del municipio de **Oyon**.

La definición del modelo territorial y urbano sostenible debe conjugar la intervención protagonista de la comunidad con el poder político y administrativo más próximo a ella, que es la administración local.

La participación ciudadana...

- Mejora el conocimiento de los problemas urbanos y promueven la implicación de la sociedad en el diagnóstico y en el desarrollo del planeamiento.
- Facilita que los intereses de la gente sean tenidos en cuenta.
- Desarrolla el sentido de pertenencia y la identificación de las personas con el municipio.
- Proporciona oportunidades para el aprendizaje, para ejercer la responsabilidad ambiental y para detectar problemas.
- Ayuda a prevenir conflictos.
- Permite comprender mejor las decisiones alcanzadas.
- Proporciona mayor legitimidad a las decisiones tomadas.

### D.3 DESTINATARIOS DEL PROGRAMA

Los destinatarios del Programa de Participación Ciudadana serán todos aquellos colectivos o vecinos del municipio de **Oyon** que, a título particular o a través de agrupaciones o asociaciones, deseen formular sugerencias, plantear objeciones, alegaciones, proposiciones, reclamaciones, quejas, etc. sobre el desarrollo de las revisiones y alternativas a la situación actual que se proyectan sobre el planeamiento urbanístico del municipio de **Oyon**.

Así se prestará especial atención, entre otros, a:

- **Asociaciones de carácter ambiental.**
- **Asociaciones o colectivos de discapacitados.**
- **Asociaciones o colectivos de carácter social:** asociaciones de mayores, asociaciones de mujeres y de consumidores, asociaciones juveniles, etc.
- **Asociaciones de carácter educativo/deportivo:** asociaciones de padres y madres de alumnos; colegios o institutos; centros de tiempo libre, asociaciones o clubes deportivos, etc.
- **Otras asociaciones del entorno:** asociaciones culturales en general, asociaciones de una temática específica, etc.

## **D.4 REQUISITOS DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

### **D.4.1 SUMINISTRO DE INFORMACIÓN**

Prever información es un requisito necesario para una participación eficaz.

Se facilitará el acceso mediante una información comprensibles, veraz, adecuada y con tiempo suficiente para asegurar una participación efectiva. Esta información procederá tanto de soporte físico o papel y en formato digital.

### **D.4.2 REALIZACIÓN DE CONSULTAS**

El objetivo de la consulta será determinar los intereses y necesidades de los colectivos o vecinos del municipio.

Las formas de consultas podrán ser las siguientes:

- Consulta escrita. Se llevarán a cabo consultas a través de encuestas o buzón de sugerencias accesibles.
- Consulta oral. Se realizarán durante las diferentes actividades de participación en reuniones, entrevistas, conferencias,....
- 

### **D.4.3 NOTIFICACIÓN DE LAS ACTIVIDADES DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA**

Se notificará con tiempo suficiente a todos los colectivos o vecinos del municipio de todas las actividades del proceso de participación.

### **D.4.4 RESULTADOS Y EVALUACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA**

Se realizará una revisión y análisis de las aportaciones y comentarios de los colectivos o vecinos del municipio.

## **D.5 HERRAMIENTAS DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Se incluyen a continuación las distintas fases de la redacción del planeamiento con las herramientas para la participación pública.

### **1 inicio del proceso de redacción de la Modificación Puntual del P.G.O.U.**

- Comunicación inicio del proceso para la redacción y formulación de la Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana. (Anuncio en tablón anuncios del ayuntamiento y/o juntas administrativas, y en la página Web).
- Determinación de inquietudes y necesidades a abordar en el PGOU por los diferentes colectivos:
- Disposición de un buzón de sugerencias en página Web

### **2 Proyecto de Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana: Aprobación Inicial**

- Publicación (soporte papel y/o Pág. Web) con las principales líneas de la Aprobación Inicial.
- Publicación de toda la documentación técnica de la Aprobación Inicial (Pág. Web y posibilidad de obtención en reprografías del municipio)
- Información pública (periodo de alegaciones) incluida en la fase de aprobación inicial. (45 días) \*Anuncio Publicación: Boletín Oficial del Territorio y diario/s más vendido del municipio
- Exposición y oficina de atención al ciudadano, equipada con ordenadores para la consulta digital, además del personal presencial.
- 

### **3 Proyecto de Modificación Puntual del Plan General de Ordenación Urbana: Aprobación Definitiva**

- Análisis y evaluación del proceso de participación pública. Publicación conclusiones del Proceso de Participación Pública (soporte papel y/o Pág. Web).
- Publicación (soporte papel y/o Pág. Web) con las principales líneas de la Aprobación Definitiva de la modificación del Plan General de ordenación Urbana.
- Publicación de toda la documentación técnica de la modificación del Plan General de Ordenación Urbana (soporte papel y/o Pág. Web).